

Số: /TTr-BKTNS

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2025

## TỜ TRÌNH

### Về việc ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

#### I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Chế độ chi phục vụ hoạt của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau hợp nhất được thực hiện theo Nghị quyết số 09/2016/NQ-HĐND ngày 11/8/2016 của HĐND tỉnh và Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND ngày 21/7/2023 của HĐND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2016/NQ-HĐND ngày 11/8/2016 của HĐND tỉnh ban hành Quy định về một số chế độ chi tiêu phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa<sup>1</sup>.

Đến nay, một số quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND đã không còn phù hợp với tình hình thực tế, cụ thể như sau:

- Nhiều nội dung chi, mức chi không phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025.

- Địa bàn hoạt động, trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ của đại biểu HĐND các cấp tăng thêm rất nhiều so với trước đây.

- Mức lương cơ sở đang áp dụng ở thời điểm hiện tại là 2.340.000 đồng, tăng 30% so với thời điểm ban hành Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND (mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng).

Do đó, cần thiết phải ban hành mới nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về một số chế độ chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa cho phù hợp với các quy định của Trung ương và điều kiện thực tế của địa phương, đảm bảo hoạt động của HĐND các cấp ngày càng có chất lượng và hiệu quả, đáp ứng yêu cầu chuyển đổi số trong giai đoạn hiện nay.

<sup>1</sup> Theo Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 15/8/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật về Quy định một số chế độ chi tiêu phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

## **II. Cơ sở pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
  - Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;
  - Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;
  - Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
  - Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;
  - Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;
  - Nghị quyết số 1667/2025/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Khánh Hòa năm 2025;
  - Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân;
  - Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
  - Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.
  - Thông tư số 78/2005/TT-BNV ngày 10/8/2005 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ, công chức, viên chức kiêm nhiệm chức danh lãnh đạo đứng đầu cơ quan, đơn vị khác.
- Vận dụng một số nội dung chi, mức chi quy định tại Nghị quyết số 524/2012/NQ-UBTVQH13 ngày 20/9/2012 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về một số chế độ chi tiêu đảm bảo hoạt động của Quốc hội.

## **III. Về trình tự, thủ tục trình ban hành nghị quyết:**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ban Kinh tế - Ngân sách đã có tờ trình số 56/TTr-BKTNS ngày 23/7/2025 đăng ký xây dựng nghị quyết và được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất tại Thông báo số 12/TB-TTHĐND ngày 14/8/2025); trong đó, Thường trực HĐND tỉnh giao Ban Kinh tế - Ngân sách xây dựng nghị quyết mới quy định về một số chế độ chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, Ban Kinh tế - Ngân sách đã xây dựng dự thảo nghị quyết; tổng kết việc thi hành pháp luật, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo nghị quyết; đăng tải hồ sơ dự thảo nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của tỉnh<sup>2</sup>; lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo nghị quyết<sup>3</sup>; lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan<sup>4</sup>. Sau thời gian tổ chức lấy ý kiến góp ý, Ban Kinh tế - Ngân sách đã nhận được văn bản tham gia ý kiến của UBND tỉnh<sup>5</sup>, 43/72 văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị<sup>6</sup> và không có ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Khánh Hòa; đồng thời tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn chỉnh vào dự thảo nghị quyết.

Như vậy, việc xây dựng nghị quyết được thực hiện theo đúng các trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

## **IV. Nội dung của Nghị quyết**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

### **2. Đối tượng áp dụng**

Nghị quyết này áp dụng đối với HĐND, Thường trực HĐND, Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND các cấp, người không phải là đại biểu HĐND thực hiện nhiệm vụ quyền hạn của đại biểu HĐND; các cơ quan, người phục vụ trực tiếp hoạt động của HĐND các cấp; tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

### **3. Nguyên tắc áp dụng**

- Việc chi tiêu phục vụ hoạt động của HĐND các cấp phải có trong dự toán đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, bảo đảm đúng chế độ, định mức, đối tượng được quy định tại Nghị quyết này và quy định pháp luật có liên quan.

- Các quy định về nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp thực hiện từ kinh phí được giao hàng năm. Đối tượng chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm và thực hiện quyết toán với ngân sách cùng cấp.

- Sử dụng có hiệu quả kinh phí hoạt động của HĐND; đảm bảo thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, phòng, chống tham nhũng.

<sup>2</sup> Văn bản số 295/HĐND-BKTNS ngày 14/10/2025.

<sup>3</sup> Lấy ý kiến đối với các Ban HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Thường trực HĐND cấp xã (văn bản số 292/HĐND-BKTNS ngày 14/10/2025).

<sup>4</sup> UBND tỉnh (văn bản số 293/HĐND-BKTNS ngày 14/10/2025); UBMTTQVN tỉnh (văn bản số /HĐND-BKTNS ngày 294/10/2025); Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ (văn bản số 291/HĐND-BKTNS ngày 14/10/2025).

<sup>5</sup> Văn bản số 7613/UBND-KT ngày 23/11/2025.

<sup>6</sup> 29/72 đơn vị không có ý kiến, xem như thống nhất với nội dung dự thảo (theo văn bản số 292/HĐND-BKTNS ngày 14/10/2025).

- Người không phải là đại biểu HĐND thực hiện nhiệm vụ quyền hạn của đại biểu HĐND được hưởng các chế độ như đại biểu HĐND cùng cấp.

- Đối với những nội dung chi hỗ trợ trang phục, trang bị thiết bị điện tử được áp dụng bắt đầu từ nhiệm kỳ Hội đồng nhân các cấp 2026-2031.

- Khi có nhiều văn bản cùng quy định chế độ chi cho một đối tượng thì chỉ áp dụng mức chi cao nhất.

- Trường hợp các văn bản dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì thực hiện theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó.

#### **4. Nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa**

- Về nội dung chi: Nội dung chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa cơ bản kế thừa hợp lý các nội dung chi tại Nghị quyết số 09/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; trong đó, thực hiện điều chỉnh, bổ sung một số nội dung chi cho phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025.

- Về mức chi: Trên cơ sở tỷ lệ tăng lương cơ sở từ năm 2023 đến nay (tăng 30%); địa bàn hoạt động, trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ của đại biểu HĐND các cấp và Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh lớn hơn rất nhiều khi thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cơ quan trình đề xuất mức chi một số nội dung tăng bình quân đối với cấp tỉnh là khoảng 30%, cấp xã là khoảng 50% so với mức chi tại Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh (*có rà soát, làm tròn*).

- Về cơ sở xác định số lượng đại biểu HĐND các cấp:

+ Số lượng đại biểu HĐND tỉnh: Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Tổ chức chính quyền địa phương<sup>7</sup>, Nghị quyết số 202/2025/QH15<sup>8</sup> ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cơ quan trình đề xuất số lượng đại biểu HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026 là 68 đại biểu.

+ Số lượng đại biểu HĐND cấp xã: Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 30 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, số lượng đại biểu HĐND cấp xã thấp nhất là 15 đại biểu và tối đa là 30 đại biểu. Do đó, cơ quan trình đề xuất số lượng đại biểu HĐND cấp xã nhiệm kỳ 2021-2026 là 23 đại biểu/xã.

#### **5. Tổ chức thực hiện**

a) Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2026.

<sup>7</sup> 1. Việc xác định số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được thực hiện theo nguyên tắc sau đây:

a) Tỉnh có từ 1.000.000 dân trở xuống được bầu 50 đại biểu; có trên 1.000.000 dân thì cứ thêm 70.000 dân được bầu thêm 01 đại biểu, nhưng tổng số không quá 85 đại biểu.

<sup>8</sup> Sau khi sắp xếp, tỉnh Khánh Hòa có diện tích tự nhiên là 8.555,86 km<sup>2</sup>, quy mô dân số là 2.243.554 người.

b) Nghị quyết này bãi bỏ các Nghị quyết sau:

- Nghị quyết số 09/2016/NQ-HĐND ngày 11/8/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa (trước hợp nhất) ban hành Quy định về một số chế độ chi tiêu phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Nghị quyết số 12/2023/NQ-HĐND ngày 21/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa (trước hợp nhất) sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về một số chế độ chi tiêu phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2016/NQ-HĐND ngày 11/8/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

c) Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

d) Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

## **V. Dự kiến nguồn lực thực hiện nghị quyết**

Tại Công văn số 3341/STC-TCHCSN ngày 24/9/2025, Sở Tài chính cung cấp số liệu chi thực hiện các chế độ của HĐND các cấp năm 2024 đã được kiểm toán đối với tỉnh Khánh Hòa (trước hợp nhất) là **47.243 triệu đồng** và tỉnh Ninh Thuận (trước hợp nhất) là **30.140 triệu đồng**.

Trên cơ sở nghiên cứu tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan đơn vị, với các nội dung chi, mức chi, đối tượng thực hiện và dự kiến số lượng thực hiện các nhiệm vụ trong năm đầu nhiệm kỳ HĐND 2021-2026 (năm 2026), Ban Kinh tế - Ngân sách dự kiến kinh phí thực hiện để phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa như sau:

- Kinh phí thực hiện đối với các nội dung chi mang tính chất nhiệm kỳ là **11.044 triệu đồng**.

- Kinh phí thực hiện đối với các nội dung chi mang tính chất hàng năm (năm 2026) là **33.984 triệu đồng**; trong đó, cấp tỉnh là 6.925 triệu đồng và cấp xã là 27.059 triệu đồng.

Như vậy, việc ban hành nghị quyết với đối tượng, nội dung chi, mức chi như dự thảo không làm tăng kinh phí thực hiện chế độ bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh.

*Hồ sơ đính kèm:*

- Dự thảo nghị quyết quy định về một số chế độ chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Báo cáo tổng kết việc thi hành các nghị quyết của HĐND tỉnh Khánh Hòa (trước hợp nhất) và HĐND tỉnh Ninh Thuận (trước hợp nhất) quy định về một số chế độ chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp; đánh giá các văn bản

*quy phạm pháp luật hiện hành, khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo nghị quyết quy định về một số chế độ chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (sau hợp nhất).*

- *Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo nghị quyết.*
- *Văn bản ý kiến của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết.*
- *Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.*

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, ĐN.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Bùi Thanh Bình**